

绘就乡村全面振兴新画卷

——专家解读《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》

城乡融合发展 分类有序推进乡村全面振兴

规划明确，坚持城乡融合发展，对优化城乡发展格局，分类有序推进乡村全面振兴作出部署。

“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力认为，我国人口众多，城乡将长期共生并存，这是客观规律。当前，走城乡融合发展之路，推进乡村全面振兴，意义十分重大。

高国力指出，要从全局和战略的高度把握和处理城乡关系，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，落实落细目标任务，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，推动城乡共同繁荣发展。

专家表示，要畅通城乡人口流动渠道，实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，完善“人地钱挂钩”政策，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，并保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

高国力表示，要推动城乡基础设施和公共服务统筹发展，加快县域城乡融合发展，率先在县域内破除城乡二元结构。推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升县城市政公用设施建设水平和基本公共服务、产业配套功能，增强对乡村的辐射和带动能力。

建设农业强国 全方位夯实粮食安全根基

14亿多人口要吃饭，这是中国最大的国情。“确保国家粮食安全”“全方位夯实粮食安全根基”等内容，被写入规划。

国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权表示，近年来我国深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，农业综合生产能力稳步提高。2024年，我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶，人均粮食占有量500公斤左右，远超国际公认的400公斤安全线。14亿多中国人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。

专家指出，各地要始终把保障粮食和重要农产品稳定安全供给摆在首要位置，坚持稳面积、增单产两手发力，深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动和粮食单产提升工程。优化农业生产结构，稳步扩大大豆油料等短缺农产品生产。加强农业基础设施建设，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。加快农业关键核心技术攻关，强化良种良机集成配套和推广应用。

南京农业大学教授朱晶注意到，在加大粮食生产支持力度方面，文件提出完善粮食主产区利益补偿机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等，这些举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，进一步激发地方发展粮食生产的积极性，同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局。

规划提出，树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。对此，朱晶表示，我国有着广阔的林地、草地、江河湖海等资源，要打破食物主要来源于耕地的传统观念，在保护好生态环境前提下，向森林草原江河湖海、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位挖掘食物供给潜力，多途径开发丰富食物品种，丰富百姓的“粮仓”。



□新华社记者高敬、魏玉坤、古一平报道

近日，中共中央、国务院印发了《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《规划》指出，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制，以确保国家粮食安全、确保农村人口不发生规模性返贫致贫为底线，巩固拓展脱贫攻坚成果，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，加快农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

主要目标是：到2027年，乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶。国家粮食安全根基更加稳固，农业综合生产能力稳步提升，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中；乡村产业更加兴旺，实现乡村产业全链条升级；乡村更加生态宜居，人居环境明显改善，农村基础设施更加完备，城乡基本公共服务均等化水平不断提升；乡风文明持续提升，中华优秀传统文化充分传承发展，农民综合素质全面提高；乡村治理更加有效，乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升；农民生活更加美好、收入水平持续提高，农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度基本建立。东部发达地区、中西部具备条件的大中城市郊区乡村率先基本实现农业农村现代化。到2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业现代化基本实现，农村基本具备现代生活条件。

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局作出的重大决策，是新时代新征程“三农”工作的总抓手。这份文件有哪些重点、亮点？新华社记者近日采访了业内专家进行解读。

拓宽增收渠道 促进农民收入增长

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。专家表示，保持农村居民收入增速持续高于城镇居民、高于GDP增速，迫切需要千方百计拓宽农民增收渠道，不断提高低收入群体特别是脱贫群众收入水平。

产业兴旺是农民增收的坚实基础。当前，“农业+”文化、教育、旅游、康养等新业态不断涌现，农村电子商务快速发展，一大批小而精、特而美的优势特色农业品牌打响……乡村产业日渐红火。

黄汉权表示，乡村产业振兴，要把“土特产”三个字琢磨透，立足乡土资源，大力发展地域特征鲜明、乡土气息浓厚的多样化特色种养业，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值。推进农村产业融合发展，创新发展乡村新产业新业态。同时，强化就业服务，多措并举促进农民工稳岗就业；引导和规范以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

规划明确，确保农村人口不发生规模性返贫致贫。

专家表示，要强化监测和帮扶举措，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。突出产业帮扶、做好就业帮扶等，提升和增强脱贫群众和脱贫地区“造血”能力。要建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换，加快补上脱贫地区农村基础设施短板，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

建设宜居宜业和美乡村 增进农民福祉

乡风文明、人居环境、乡村人才、农村基层党组织建设……规划作出多项部署，提升乡村建设水平、乡村治理水平。

受访专家指出，近年来，我国农村人口分布、年龄结构出现明显变化。这就要求在乡村建设方面，更加注重适度有效；在公共服务均等化供给的基础上，更加注重提升效率；在城乡一体化治理中，更加注重增强效能。

黄汉权表示，乡村建设要学习运用“千万工程”经验，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，逐步使农村基本具备现代生活条件。

在黄汉权看来，提升乡村治理水平，要建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系。深入推进抓党建促乡村全面振兴，提升农村基层党组织凝聚力和战斗力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，夯实平安乡村建设根基。推进乡村治理数字化，加快数字乡村建设。

改革是乡村振兴的重要法宝。专家指出，推进乡村全面振兴，要全面深化农村改革，让农村资源要素活化起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来。