

# 实现农业增效益、农村增活力、农民增收入

## ——韩文秀等在全国新闻发布会上介绍、解读中央一号文件精神

□农民日报记者郭少雅、刘婉茹报道

2月24日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴有关情况。中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀，中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东出席发布会并答记者问。

### 抓好“两持续、四着力”，扎实推进乡村全面振兴

日前，中共中央、国务院印发《关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，这是党的十八大以来，中央连续出台的第13个指导“三农”工作的一号文件。韩文秀首先介绍了文件有关情况，他表示，习近平总书记对做好2025年“三农”工作作出重要指示，强调要坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。今年中央一号文件深入贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十届三中全会精神，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，对当前和今后一个时期“三农”工作作出了系统部署。

韩文秀介绍，今年中央一号文件在稳定“三农”工作部署总体格局基础上，将深化农村改革贯穿全篇，总体框架可以概括为“两个持续、四个着力”。“两个持续”就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。“四个着力”就是着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。文件从党中央关心关注的重大问题、农民群众反映强烈的突出问题入手，既着眼当前，部署2025年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事实事；也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。通过深入贯彻落实中央一号文件，一定能够实现农业增效益、农村增活力、农民增收入，不断开创“三农”工作新局面。

### 稳面积、增单产两手发力，确保粮食稳产丰产

在当前国内外环境复杂严峻形势下，粮食丰产丰收，为稳物价、稳民心、稳大局发挥了至关重要作用。面对“粮食增产了，再加上粮食市场也比较疲软，一些品种价格走低，今年抓粮食的力度是不是可以松一松”的声音，韩文秀回应，中央政策是明确的，粮食生产只能加强，不能放松。要清醒地看到，近年来极端天气等自然灾害多发重发，不确定因素很多，必须立足于抗灾夺丰收，把困难想在前面，把安全系数打得更高一些。同时，我国粮食需求还在不断扩大，我国粮食总体上不是供大于求，而是仍然处于供求紧平衡状态。历史经验表明，我国粮食生产往往抓土去很费劲，掉下来比较容易，决不能因为工

作松懈懈怠，造成生产大起大落。今年中央一号文件继续把确保国家粮食安全摆在首要位置，强调要持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢把握粮食安全主动权，把我们的饭碗端得更稳更牢。

韩文秀表示，确保粮食安全，一是要稳面积、增单产两手发力。要把粮食增产的重心转到大面积提单产上，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，确保今年粮食继续稳产丰产。二是强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。三是构建多元化食物供给体系。要按照习近平总书记重要指示要求，践行大农业观、大食物观，面向整个国土资源，全方位多途径拓展食物来源。韩文秀还专门指出，现在一些领域食物浪费问题还是比较严重的，辛辛苦苦种出来的粮食被随意浪费，非常令人痛心！节粮减损在一定程度上就是增产，中央一号文件提出要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链条节粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

### 粮食产销区省际横向利益补偿启动实施，真金白银支持粮食主产区和产粮大县

面对社会普遍关注的农产品价格低、务农种粮不赚钱的问题，祝卫东表示，中央一号文件从生产、消费、贸易等方面，打出一套政策“组合拳”，促进粮食等农产品价格企稳回升，保护农民务农种粮积极性。

一是加大政策支持力度。价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现卖粮难。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。通过这些政策，给农民实打实的支持。保险方面，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积，加快从防范自然风险向防范市场风险拓展。同时，围绕调动地方政府抓粮积极性，今年将扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，通过“受益”省份出资、“贡献”省份获得补偿的方式，拿出更多的“真金白银”加大对粮食主产区和产粮大县支持。

二是着力促进产销衔接。破除产销堵点卡点，着力稳预期、稳价格、稳市场。针对奶牛养殖亏损问题，明确要求落实灭菌乳国家标准，促进鲜奶消费，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，促进生鲜乳就地加工转化。同时，加强农产品市场信息发布和预期引导，加强产能监测和调控，促进产业平稳发展。

三是强化贸易与生产协调。要把握

好进口的节奏和力度，避免冲击国内产业发展。中央一号文件强调，要完善农产品贸易与生产协调机制，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，防止谷贱伤农、肉贱伤农，维护好农民利益。目前，有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。

### 过渡期后帮扶政策不会“急刹车”，长久、永久守住不发生规模性返贫致贫底线

巩固拓展脱贫攻坚成果，防止出现规模性返贫致贫，是“三农”工作的底线任务。发布会上，韩文秀介绍，今年是5年过渡期最后一年，越是这个时候，越要慎终如始做好监测帮扶工作。

韩文秀明确指出，守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期之后也必须长久、永久地守住守牢。过渡期结束之后，帮扶政策不会“急刹车”，而是要分类加以完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。这次中央一号文件提出，要统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜的力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

巩固拓展脱贫攻坚成果与促进农民增收，是相辅相成、相互促进的两个方面。祝卫东表示，农民增收直接关系到群众的获得感、幸福感，今年的中央一号文件着重从两方面入手，拓宽农民增收渠道。一是着力发展富民产业。要统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，因地制宜发展适合家庭经营的庭院经济、林下经济、民宿经济等，培育乡村新业态

新业态，让农民群众挑上致富的“金扁担”。发展乡村产业，要按市场规律办事，适合什么就发展什么，有什么资源就发展什么，避免同质化、内卷式竞争。针对脱贫地区帮扶产业发展不平衡，有的发展活力不强甚至难以继等问题，要按照巩固、升级、盘活、调整的原则，一业一策分类推进帮扶产业提质增效。二是着力促进农民工稳岗就业增收。中央一号文件把促进农民工稳岗就业摆在重要位置，强调加大政策支持力度，强化就业服务和劳务协作。脱贫劳动力稳岗就业是其中的重中之重，要开展防止返贫就业攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，确保脱贫人口的务工规模和收入稳中有增。现在到县域就业、回老家创业的农民工越来越多，文件强调要发展各具特色的县域经济，扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，促进农民就地就业增收。

### 突出一个“实”字，集中力量办成一批农民群众急需急盼的实事

中央一号文件指出，集中力量抓好办成一批重点实事，让农民群众可感可及、得到实惠。在乡村建设、乡村治理方面，中央一号文件出了不少“实招”。

针对农民群众上学看病、养老抚幼等方面的突出问题，积极回应民生关切。教育方面，重点是优化区域教育资源配置，办好寄宿制学校和必要的小规模学校。文件特别强调，全面加强农村学生营养餐管理，确保食品安全和资金规范使用。医疗方面，重点是推动医疗卫生人员和服务下沉，办好中心乡镇卫生院，让农民看病就医更加便利。对于那些连续参加基本医保和当年零报销的农村居民，通过提高次年大病保险最高支付限额来给予一定激励，让参保的农民得到实惠。养老方面，重点是针对农村老龄化加剧的趋势，聚焦农村养老的痛点，健全农村养老服务体系，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金，解决农民养老方面的后顾之忧。

(下转4版)



## 根结线虫终结者

完美无线



季无线

**稳定**  
杀线效果始终如一

**速效**  
用后72小时快速杀线

**彻底**  
虫卵双杀、持久杀灭



防治根结线虫 推荐产品!

山东旭丰生物科技有限公司

电话：15153623132    400—158—0886